



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента транспорта
и дорожно-благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Дронову Р. В.

от 09.07.2020 № 23/3.3/00702.

На № _____ от _____

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811 «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2019 № 4729, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 16.10.2019 № 3811 «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – департамент, разработчик), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 48, 17.10.2019, с. 298.

Муниципальным правовым актом предусмотрено утверждение Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска (далее – Положение) в целях регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским назем-

ным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска, участниками которых являются мэрия города Новосибирска в лице департамента и юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся перевозчиками.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 15.01.2020 по 11.02.2020 проведены публичные консультации, соответствующее уведомление было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/aa08a3df-fbe8-41d1-8ac5-2d7b51bdcf5c>. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный), Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири» (далее – СРО «Транспортный союз Сибири»), межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – НОО ООО «ОПОРА РОССИИ»), Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», ассоциация «Некоммерческое партнерство «Сибирский межрегиональный центр регулирования деятельности в сфере ЖКХ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска (далее – экспертный совет). В период проведения публичных консультаций поступили предложения от ООО «Автосервис», ИП Малюкова В. М., СРО «Транспортный союз Сибири», Уполномоченного, НОО ООО «ОПОРА РОССИИ», Новосибирского регионального отделения Российской объединенной демократической партии «Яблоко» (далее – НРО РОДП «Яблоко»), члена экспертного совета Дмитриева М. А.

Так, ООО «Автосервис», СРО «Транспортный союз Сибири», НРО РОДП «Яблоко» и Дмитриевым М. А. были внесены предложения об изменении пункта 3.1.1 Положения, в целях исключения нормы о том, что регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам осуществляются транспортными средствами категории М2 либо дополнения возможностью использования для указанных целей транспортных средств категории М3.

ИП Малюковым В. М. предложено исключить из содержания извещения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – открытый конкурс) указание срока, в течение которого департамент вправе отказаться от проведения открытого конкурса (абзац 6 пункта 3.2.5 Положения); исключить предусмотренные пунктами 3.2.7, 3.2.8 Положения права департамента на внесение изменений в конкурсную документацию, а также на отказ от проведения открытого конкурса не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока приема заявок.

ИП Малюковым В. М., Дмитриевым М. А. высказаны замечания в отношении пункта 3.2.11 Положения, регулирующего перечень предоставляемых перевозчиками документов. По их мнению, требование предоставления копий документов, удостоверяющих личность перевозчика (копии документов удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия представителя перевозчика) (абзац 2 пункта 3.2.11 Положения); выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (абзац 6 пункта 3.2.11 Положения); сведений о составе водителей, работавших у перевозчика в течение года, предшествующего дате размещения извещения на официальном сайте (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), даты рождения, приложением копий водительских удостоверений, трудовых договоров), а также сведения об имевшихся у перевозчика в указанный период транспортных средствах (абзац 7 пункта 3.2.11 Положения); информации об опыте осуществления перевозчиком регулярных перевозок, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (абзац 9 пункта 3.2.11 Положения), является избыточным, а случае, предусмотренном абзацем 7 пункта 3.2.11 Положения, также противоречащим законодательству.

По мнению ИП Малюкова В. М. при применении абзаца 6 пункта 3.2.15 Положения возникает правовая неопределенность, поскольку неясно, чем руководствуется комиссия по проведению открытого конкурса (далее – комиссия) при принятии решения – представленными перевозчиком документами или информацией с сайта Национального союза страховщиков ответственности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ООО «Автосервис», ИП Малюковым В. М., СРО «Транспортный союз Сибири», Уполномоченным, НОО ООО «ОПОРА РОССИИ» высказана позиция о неправомерности предусмотренного абзацем 6 пункта 3.2.16 Положения регулирования, устанавливающего в качестве основания для отказа в допуске перевозчика для участия в открытом конкурсе предоставление им информации о

транспортных средствах с датой выпуска после 01.07.2016, не обеспечивающих инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного пользования автомобильным транспортом в городском сообщении в соответствии с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ); предусмотренного абзацем 4 пункта 3.3.6 Положения регулирования, устанавливающего аналогичное основание для отказа в рассмотрении документов; предусмотренного абзацем 2 пункта 3.4.2 Положения регулирования, устанавливающего возможность переоформления карты маршрута при условии наличия у транспортного средства с датой выпуска после 01.07.2016 оборудования, обеспечивающего инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного пользования автомобильным транспортом.

По мнению ИП Малюкова В. М. при регулировании порядка рассмотрения заявок комиссией (пункты 3.2.17 – 3.2.19 Положения) не установлен максимальный срок для проведения оценки и сопоставления заявок, что может привести к нарушению прав перевозчиков.

ООО «Автосервис», ИП Малюковым В. М., СРО «Транспортный союз Сибири», Дмитриевым М. А. указано на неверную ссылку на норму Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) в пункте 3.3.1 Положения, кроме того Дмитриевым М. А. предложено раскрыть в указанном пункте содержание отсылчных норм, ИП Малюковым В. М. исключить не предусмотренные Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ основания для выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту (далее – свидетельство) и карт соответствующего маршрута без проведения открытого конкурса.

ООО «Автосервис», СРО «Транспортный союз Сибири», НРО РОДП «Яблоко», Дмитриевым М. А. высказаны предложения в отношении порядка выдачи свидетельства, определенного пунктами 3.3.2 – 3.3.9 Положения. Так, участниками публичных консультаций предложено увеличение двухчасового срока на подачу заявления о намерении осуществления регулярных перевозок и требуемых документов, упрощение процедуры подачи такого заявления путем предоставления возможности подачи документов после определения результатов конкурса и др.

ИП Малюковым В. М. также отмечено, что абзацем 1 пункта 3.4.4 Положения нарушаются права перевозчиков, поскольку осуществив сдачу оригинала свидетельства после прекращения их действия в дальнейшем они будут лишены возможности заверить у нотариуса соответствующие копии для подтверждения опыта осуществления перевозок.

Дмитриевым М. А., НРО РОДП «Яблоко» предложено исключить (сократить) срок информирования департамента перевозчиком об изменении тарифа до начала применения измененных тарифов.

СРО «Транспортный союз Сибири» указано на невозможность привлечения перевозчиков на условиях временной работы по регулируемым тарифам (подпункты 6.1.1, 6.1.2 Положения), невозможность осуществления перевозок по регулируемым тарифам в соответствии с договором простого товарищества (абзац 3 пункта 6.1.2 Положения).

Дмитриевым М. А., НРО РОДП «Яблоко» было предложено исключить раздел 6 Положения, поскольку не принят график перехода на контрактную систему.

По направленным участниками публичных консультаций предложениям представлена позиция разработчиком, при этом департаментом выражено согласие на устранения замечания, касающегося ошибочной ссылки на статью 38 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ в пункте 3.3.1 Положения.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальный правовой акт разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», от 13.07.2015 № 220-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», Законом Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области», Уставом города Новосибирска.

Положение включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), организация регулярных перевозок по регулируемым тарифам (раздел 2), организация регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (раздел 3), иные полномочия, осуществляемые департаментом (раздел 4), контроль за осуществлением регулярных перевозок (раздел 5) и переходные положения (раздел 6).

При определении общих положений указан перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми разработано Положение (пункт 1.1 Положения), а также предмет правового регулирования (пункт 1.2 Положения).

При регулировании организации регулярных перевозок по регулируемым тарифам Положением предусмотрено, что установление маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам осуществляется департаментом в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения города Новосибирска (пункт 2.1 Положения), осуществление регулярных перевозок по

регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения департаментом либо иным муниципальным заказчиком муниципальных контрактов (пункты 2.2, 2.3 Положения), также предусмотрена выдача перевозчику карт маршрута, оформление и переоформление которых осуществляется в порядке, аналогичном предусмотренному для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (пункт 2.4 Положения).

Раздел, регулирующий организацию регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, содержит общие положения (подраздел 3.1 Положения), регулирует выдачу свидетельства и карт маршрута по результатам открытого конкурса (подраздел 3.2 Положения), выдачу свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса (подраздел 3.3 Положения), порядок оформления, переоформления свидетельства и карт маршрута (подраздел 3.4 Положения), определяет требования к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам (подраздел 3.5 Положения).

Абзацем 2 пункта 3.1.1 Положения установлено, что регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по маршруту осуществляются автобусами малого класса категории М2 (маршрутное такси). Установление уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных маршрутов регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам направлено на обеспечение доступности транспортных услуг для населения, при этом соответствующим категориям граждан в обязательном порядке предоставляются установленные льготы на проезд. На дату вступления в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ за счет бюджетных средств не оплачивались только перевозки пассажиров и багажа, осуществляемые автобусами малого класса категории М2, в связи с чем указанные транспортные средства были включены в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Новосибирска, как задействованные в осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам. Перевозка пассажиров и багажа автобусами малого класса категории М2 по нерегулируемым тарифам оправдана предоставлением транспортных услуг повышенной комфортности (преобладание сидячих мест, маневренность, сокращения времени проезда за счет отсутствия остановок в случае полной наполненности транспортного средства). Предусмотренное абзацем 2 пункта 3.1.1 Положения регулирование не лишает перевозчиков, использующих иные транспортные средства, возможности осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ пунктом 3.1.2 Положения предусмотрено, что право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту подтверждается свидетельством и картами маршрута. В случаях, указанных в пункте 3.2.1 Положения, указанное свидетельство и карты маршрута выдаются по результатам открытого конкурса. Пунктом 3.2.2 Положения определен предмет конкурса, пунктом 3.2.2 Положения предусмотрено создание комиссии в целях его проведения. Пунктами 3.2.4, 3.2.5 Положения определены сроки размещения и содержание извещения о проведении открытого конкурса, при этом, согласно абзацу 6 пункта 3.2.5 Положения, в извещении указывается срок, в течение которого

департамент вправе отказаться от проведения открытого конкурса. Право отказа департамента от проведения конкурса предусмотрено пунктом 3.2.8 Положения. Перечень информации, содержащейся в извещении, предусмотренный статьей 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, является открытым, при этом указанный Федеральный закон не содержит запрета в отношении отказа организатора конкурса от его проведения. Необходимо отметить, что нормативными правовыми актами Российской Федерации допускается отказ организатора конкурса от его проведения. Так, частью 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации установлена возможность отказа организатора торгов от их проведения; статьей 36 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) предусмотрена возможность отказа организатора конкурса от его проведения не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 3.2.7 Положения установлена возможность внесения изменений в извещение и (или) конкурсную документацию не позднее, чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок. В интересах участников конкурса абзацем 4 указанного пункта (в соответствии с частью 4 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ) предусмотрено, что в случае внесения таких изменений срок подачи заявок продлевается таким образом, чтобы со дня размещения изменений до даты окончания подачи заявок было не менее 20 дней. Согласно части 3 статьи 2 статьи Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами. При этом Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ не регулируются особенности формирования конкурсной документации, в том числе возможность внесения в нее изменений. Нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими иные сферы отношений, допускается внесение изменений в конкурсную документацию, в частности, согласно части 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно пункту 3.2.9 Положения перевозчики могут ознакомиться с конкурсной документацией на официальном сайте либо запросить ее у секретаря комиссии на основании соответствующего заявления не позднее, чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок. Данное правовое регулирование направлено на обеспечение возможности своевременного ознакомления перевозчиков с конкурсной документацией.

Требования к представляемой заявителем заявке на участие в открытом конкурсе предусмотрены пунктом 3.2.10 Положения, перечень прилагаемых к ней документов – пунктом 3.2.11 Положения. Так, согласно абзацу 2 пункта 3.2.11 Положения представляются копии документов, удостоверяющих личность перевозчика (в случае обращения индивидуального предпринимателя) либо копии

документов, подтверждающих личность и полномочия представителя перевозчика (в случае обращения представителя перевозчика). Требование представления данных документов не может рассматриваться как избыточное, поскольку в случае необходимости они могут быть использованы в целях подтверждения правомерности подачи документов в суде либо Управлении Федеральной антимонопольной службы.

Абзацем 6 пункта 3.2.11 Положения предусмотрено предоставление перевозчиком выписки из Единого государственного реестра юридических лиц либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Данное правовое регулирование является избыточным, поскольку указанный документ находится в распоряжении Федеральной налоговой службы и может быть получена департаментом самостоятельно. При регулировании различных отношений законодательством Российской Федерации предусматривается освобождение субъектов предпринимательской деятельности от предоставления таких документов. Так, например, в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предусмотрено, что при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки не допускается требовать у них представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Согласно абзацу 7 пункта 3.2.11 Положения к заявке также прилагаются сведения о составе водителей, работавших у перевозчика в течение года, предшествующего дате размещения извещения (с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, приложением копий водительских удостоверений, трудовых договоров), сведения о имевшихся у перевозчика в указанный период транспортных средствах. Данное правовое регулирование направлено на обеспечение наиболее безопасных условий перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам, развитие конкуренции между перевозчиками и повышение качества обслуживания. Требование предоставления указанных документов не может считаться избыточным, поскольку частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ предусмотрено, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется, в том числе, по такому критерию как количество дорожно-

транспортных происшествий, повлекших человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине перевозчика либо его работников, в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности.

Ранее наличие требования аналогичных документов в конкурсной документации являлось предметом рассмотрения комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров. В соответствии с решением от 05.04.2019 № 054/01/18.1-624/2019 по жалобе ИП Малюкова В. М. требование о предоставлении перевозчиком сведений о составе водителей, работавших у перевозчика в течение года, предшествующего дате размещения извещения (с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, приложением копий водительских удостоверений, трудовых договоров), сведений о имевшихся у перевозчика в указанный период транспортных средствах признано установленным в рамках Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, поскольку связано с оценкой участников по предусмотренному пунктом 1 части 3 статьи 24 указанного Федерального закона критерию.

Согласно абзацу 9 пункта 3.2.11 Положения требуется предоставление информации об опыте осуществления перевозчиком регулярных перевозок, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Требование представления указанных документов обусловлено пунктом 2 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, прямо предусматривающим, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по такому критерию, как опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В целях проверки представленной информации комиссия запрашивает в соответствующих органах информацию, предусмотренную пунктом 3.2.15 Положения. Так, абзацем 6 пункта 3.2.15 Положения установлено, что комиссия проверяет указанные в заявке сведения о транспортных средствах, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности за

причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения на официальном сайте, на соответствие информации, содержащейся на сайте Национального союза страховщиков ответственности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Вместе с тем в соответствии с абзацем 7 пункта 3.2.15 Положения комиссия имеет право проверять представленную перевозчиком информацию путем направления письменных запросов в иные органы, от которых необходимо получить разъяснения по представленным перевозчиком документам, что позволит избежать нарушения прав перевозчиков на участие в конкурсе при возникновении противоречий между информацией, представленной перевозчиком, и размещенной на сайте Национального союза страховщиков, в случае выявления на указанном сайте недостоверной информации.

Пунктом 3.2.16 Положения установлены основания для отказа в допуске перевозчика на участие в открытом конкурсе, одним из них является предоставление перевозчиком для участия в открытом конкурсе информации о транспортных средствах с датой выпуска после 01.07.2016, не обеспечивающих инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного пользования автомобильным транспортом в городском сообщении в соответствии с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ. Пунктом 3.3.6 Положения предусмотрено аналогичное основание для отказа в рассмотрении документов в случае выдачи свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса. Также абзацем 2 пункта 3.4.2 Положения предусмотрено, что переоформление карты маршрута по причине замены транспортного средства, ранее осуществлявшего регулярные перевозки по маршруту, на транспортное средство с датой выпуска после 01.07.2016 производится только при условии наличия у данного транспортного средства оборудования, обеспечивающего инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного пользования автомобильным транспортом в городском сообщении в соответствии с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении. При этом в соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ положения части 1 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ в части обеспечения доступности для инвалидов объектов связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, транспортных средств применяются с 01.07.2016 исключительно ко вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию

указанным объектам и средствам. Приказом Минтранса России от 01.12.2015 № 347 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, согласно пункту 7 которого владельцы объектов, перевозчики при подготовке технических заданий и при заключении договоров о проектировании, строительстве объектов, закупке транспортных средств соответственно осуществляют меры по обеспечению соблюдения условий их доступности для пассажиров из числа инвалидов и приемки с 01.07.2016 вновь вводимых в эксплуатацию, прошедших капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию объектов, в которых осуществляется предоставление услуг, по обеспечению закупки с этой даты транспортных средств для обслуживания населения с соблюдением требований к их доступности, установленных статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ. Требования к общественному пассажирскому транспорту, предназначенному для перевозки пассажиров, в том числе пассажиров-инвалидов, предусмотрены ГОСТ Р 51090-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Средства общественного пассажирского транспорта. Общие технические требования доступности и безопасности для инвалидов», введенным Приказом Росстандарта от 05.10.2017 № 1333-ст. Обеспечение условий доступности перевозки пассажиров из числа инвалидов и перевозки их багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом предусмотрено также статьей 21.1 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Правомерность установленных муниципальным правовым актом требований в рассматриваемой части подтверждается выводами Центрального районного суда города Новосибирска, изложенными в решении от 22.05.2020 по делу № 2а-1483/2020.

Отсутствие предусмотренного регулирования со стороны мэрии города Новосибирска приводит к неисполнению перевозчиками требований действующего законодательства в части закупки транспортных средств, соответствующих установленным требованиям. По информации разработчика, только 2 перевозчика из 34, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров автобусами малого класса, выполняют указанные выше требования; из 387 транспортных средств только 13 обеспечивают инвалидом условия для беспрепятственного доступа.

Пунктами 3.2.17 – 3.2.19 Положения установлены порядок оценки и сопоставления заявок перевозчиков, допущенных к участию в открытом конкурсе. Предусмотренное регулирование является недостаточным, поскольку не устанавливает сроки проведения заседания комиссии в целях оценки и сопоставления заявок участников конкурса, что может привести к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

Основания для выдачи свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса урегулированы нормами части 3 статьи 19 и части 4.1 статьи 39 указанного Федерального закона. Регулирование, предусмотренное абзацами 2 – 4 пункта 3.3.1 Положения, и устанавливающее дополнительные основания, является излишним и может привести к необоснованному исключению проведения

конкурсных процедур, обеспечивающих прозрачность и состязательность отбора. Кроме того, в соответствии с частью 7 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок. Таким образом, в случае, предусмотренном абзацем 4 пункта 3.3.1 Положения, алгоритм действий департамента в случае признания конкурса несостоявшимся определен федеральным законодательством.

Согласно пункту 3.3.2 Положения в день наступления обстоятельств, предполагающих выдачу свидетельства без проведения открытого конкурса, муниципальным казенным учреждением города Новосибирска «Центр управления городским автоэлектротранспортом» (далее – МКУ «ЦУГАЭТ») от имени департамента размещается информация о прекращении регулярных перевозок по маршруту и приеме заявлений от перевозчиков о намерении осуществления перевозок по соответствующему маршруту (абзац 1), при этом, заявления и документы принимаются в течение 2 часов с момента начала приема заявлений (абзац 2). Невозможность установления более длительного срока для обращения заявителей обусловлена требованием части 6 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, предусматривающего, что без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи.

Пунктом 3.3.4 Положения предусмотрены основания для отказа в приеме документов, пунктом 3.3.6 Положения – основания для отказа в рассмотрении документов. При этом согласно абзацу 2 пункта 3.3.5 Положения в случае отказа в рассмотрении документов перевозчик имеет право подать заявление о разъяснении причин такого отказа, направление мотивированного уведомления должно быть обеспечено департаментом в течение 3 рабочих дней. Данное правовое регулирование направлено на обеспечение и защиту прав и законных интересов перевозчика на объективное рассмотрение представленных им документов.

Пунктами 3.4.1 – 3.4.5 Положения урегулирован порядок оформления и переоформления свидетельства и карт маршрута. Пунктом 3.4.4 Положения предусмотрено, что в случае прекращения действия свидетельства и карт маршрута они подлежат возврату в департамент или МКУ «ЦУГАЭТ» в течение 3 рабочих дней со дня прекращения их действия. Вместе с тем согласно абзацу 9 пункта 3.2.11 Положения к заявке на участие в открытом конкурсе перевозчиком прилагается информация об опыте осуществления регулярных перевозок, подтверждаемом нотариально заверенными копиями свидетельств. Поскольку Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ требование о возврате прекративших свое действие свидетельств не предусмотрено, указанное требование пункта 3.4.4 Положения является излишним правовым регулированием, лишаящим пе-

ревозчика возможности получить нотариально заверенную копию документа в целях участия в открытом конкурсе в дальнейшем.

Пунктами 3.5.1 – 3.5.5 Положения предусмотрены требования к перевозчикам, осуществляющим перевозки по нерегулируемым тарифам. В частности, согласно пункту 3.5.5 Положения перевозчики обязаны письменно информировать департамент об изменении тарифов на регулярные перевозки не позднее, чем за 15 дней до начала действия измененных тарифов. Данное правовое регулирование не может считаться излишним, поскольку обязанность информирования уполномоченного органа местного самоуправления об изменении тарифа закреплена пунктом 5 части 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ. При этом установленный срок является оптимальным, обеспечивает баланс интересов перевозчиков и органа местного самоуправления, анализ региональной практики показал, что значение данного срока в регионах составляет до 180 дней.

Пунктом 6.1 Положения предусмотрены переходные положения, касающиеся особенностей его применения. Согласно части 9 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджета, осуществляются в порядке, действовавшем до официально опубликования указанного Федерального закона в течение указанного в Федеральном законе срока. На основании этого подпунктом 6.1.1 Положения установлено, что организация таких перевозок осуществляется в соответствии с Порядком привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярного сообщения в городе Новосибирске, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 21.01.2013 № 282 (далее – Порядок), действовавшим до вступления в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ. Подпунктами 6.1.1, 6.1.2 Положения урегулированы особенности заключения срочных договоров на условиях временной работы, предусмотренных Порядком.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (абзац 6 пункта 3.2.11, неполнота регулирования при определении порядка оценки и сопоставления заявок (пункты 3.2.17 – 3.2.19), абзацы 2 – 4 пункта 3.3.1, пункт 3.4.4 Положения). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова